  
**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ВОСКРЕСЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
 САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 08 ноября 2024 г. № 401

с. Воскресенское

**Об основных направлениях бюджетной**

**и налоговой политики Воскресенского**

**муниципального района Саратовской**

**области на 2025 и на плановый период**

**2026 и 2027 годов**

В соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Устава Воскресенского муниципального района Саратовской области, Положения о бюджетном процессе в Воскресенском муниципальном районе, утверждённых решением Собрания Воскресенского муниципального района Саратовской области от 26 марта 2024 года № 13,

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить:

1.1. Основные направления налоговой политики Воскресенского муниципального района Саратовской области на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов (приложение 1);

1.2. Основные направления бюджетной политики Воскресенского муниципального района Саратовской области на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов (приложение 2);

2. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

3. Постановление вступает в силу с момента подписания.

**Глава Воскресенского**

**муниципального района Д.В. Павлов**

Приложение 1

к постановлению администрации

Воскресенского муниципального

района Саратовской области

от 2024 года №

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**Воскресенского муниципального района Саратовской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики **Воскресенского муниципального района Саратовской области** на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов определены в соответствии с:

Бюджетным кодексом Российской Федерации (с учетом изменений, вступающих в силу с 1 января 2025 года);

указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»,   
1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», 7 мая 2024 года № 309   
«О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее –Указ № 309), Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на плановый период до 2036 года;

основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

Законами Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» и «О межбюджетных отношениях в Саратовской области»;

проектом Закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

основными направлениями бюджетной и налоговой политики Саратовской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

положением о бюджетном процессе в Воскресенском муниципальном районе Саратовской области, утвержденным Решением Собрания Воскресенского муниципального района Саратовской области от 26.03.2024 года №13;

Планом восстановления платежеспособности Воскресенского муниципального района Саратовской области на 2022-2026 годы, утвержденным Решением Собрания Воскресенского муниципального района Саратовской области от 18.10.2022 года № 45.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики Воскресенского муниципального района Саратовской области является определение условий, используемых при составлении проекта районного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров районного бюджета и бюджетов муниципальных образований района на 2025-2027 годы.

В среднесрочном периоде сохранится преемственность приоритетов бюджетной и налоговой политики предыдущего бюджетного цикла и нацеленность на обеспечение устойчивого социально-экономического развития района.

Ключевыми остаются задачи достижения национальных целей развития, определенных Указами № 309 и № 597, иными программными документами, гарантированного исполнения социальных обязательств перед гражданами, соблюдение условий, установленных в соглашениях с Министерством финансов Саратовской области.

Данные задачи будут решаться на фоне санкционного давления, перестройки хозяйственных связей и вызванного этим замедления динамики бюджетных доходов с последующим выходом ее на восстановительный тренд по мере адаптации экономики к новым условиям.

Базовым принципом бюджетной и налоговой политики является обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости консолидированного бюджета района.

**I. Налоговая политика**

На федеральном и региональном уровне акцент в налоговой политике будет удерживаться на повышении эффективности стимулирующей функции налоговой системы и улучшении качества администрирования, способствующем облегчению административной нагрузки для налогоплательщиков, росту собираемости налогов. С 2025 года вводятся прогрессивные ставки при налогообложении налога на доходы с физических лиц.

Актуальной задачей налоговой политики района остается повышение эффективности использования налогового потенциала и увеличение доходов бюджета. В ее рамках продолжится реализация мер, направленных на:

стимулирование предпринимательской и инвестиционной активности в районе;

сокращение доли теневого сектора;

расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет включения в нее объектов недвижимости, земельных участков, не используемых собственниками или используемых не по целевому назначению;

повышение обоснованности и эффективности применяемых налоговых льгот;

улучшение качества управления доходами бюджета, сокращение недоимки по платежам в бюджет.

Исходя из показателей прогноза социально-экономического развития Воскресенского муниципального района Саратовской области объем налоговых и иных обязательных платежей консолидированного бюджета планируется на 2025 год в объеме 108 956,0 тыс. рублей, со снижением к бюджетным назначениям текущего года на 42 752,5 тыс. рублей или 28,2 %;

на плановый период:

- на 2026 год – 113 897,0 тыс. рублей, с ростом к 2025 году на 4,5 %;

- на 2027 год – 117 303,0 тыс. рублей, с ростом к 2026 году на 3,0 %.

Объем налоговых и неналоговых доходов районного бюджета планируется:

- на 2025 год в объеме 76 643,5 тыс. рублей, с уменьшением к бюджетным назначениям 2024 года на 36,1 % (43 325,9 тыс. рублей);

- на 2026 год –79 549,7 тыс. рублей, с ростом к 2025 году на 3,8 %;

- на 2027 год – 81 943,1 тыс. рублей, с ростом к 2026 году на 3,0 %.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Воскресенского муниципального образования Воскресенского муниципального района Саратовской области планируется:

- на 2025 год в объеме 8 828,4 тыс. рублей, с увеличением к бюджетным назначениям 2024 года на 3,9 %;

- на 2026 год – 9 143,9 тыс. рублей, с ростом к 2025 году на 3,6 %;

- на 2027 год – 9 447,7 тыс. рублей, с ростом к 2026 году на 3,3 %.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Елшанского муниципального образования Воскресенского муниципального района Саратовской области планируется:

- на 2025 год в объеме 14 199,6 тыс. рублей, с увеличением к бюджетным назначениям 2024 года на 8,7 %;

- на 2026 год – 14 761,0 тыс. рублей, с увеличением к 2025 году на 4,0 %;

- на 2027 год –15 459,8 тыс. рублей, с ростом к 2026 году на 4,7 %.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Синодского муниципального образования Воскресенского муниципального района Саратовской области планируется:

- на 2025 год в объеме 9 284,5 тыс. рублей, с уменьшением к бюджетным назначениям 2024 года на 8,7 %;

- на 2026 год – 10 442,4 тыс. рублей, с ростом к 2025 году на 12,5 %;

- на 2027 год – 10 452,4 тыс. рублей, с ростом к 2026 году на 0,1 %.

Приложение 2

к постановлению администрации

Воскресенского муниципального

района Саратовской области

от 2024 года №

**II. Бюджетная политика**

Бюджетная политика Воскресенского муниципального Саратовской области в сфере расходов предполагает рациональное управление бюджетными ресурсами в целях безусловного исполнения установленных социально значимых обязательств.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов особую значимость приобретают следующие меры:

приоритизация и повышение эффективности бюджетных расходов;

реализация мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов района;

повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей средств местного бюджета;

совершенствование системы управления муниципальными программами Воскресенского муниципального района Саратовской области на проектных принципах;

обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса как условия для осуществления общественного контроля эффективности бюджетных расходов.

В целях минимизации рисков несбалансированности бюджета требуется обеспечить:

повышение качества планирования и долгосрочного прогнозирования параметров местного бюджета, в том числе реалистичную оценку бюджетных доходов;

формирование бюджетных резервов;

повышение качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств и ответственности органов местного самоуправления муниципальных образований области за проводимую бюджетную политику.

В области управления муниципальным долгом деятельность будет нацелена на сохранение финансовой устойчивости местного бюджета, с минимизацией рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении местного бюджета.

Ключевыми задачами региональной бюджетной политики остаются достижение стратегических целей социально-экономического развития, сохранение достигнутого соотношения оплаты труда по категориям работников бюджетной сферы, определенным Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, 1 июня 2012 года № 761 и 28 декабря 2012 года № 1688, гарантированное выполнение установленных социальных обязательств.

**III. Основные характеристики консолидированного бюджета**

**Воскресенского муниципального района Саратовской области на 2025-2027 годы**

Основные параметры прогноза консолидированного бюджета района на 2025-2027 годы характеризуются следующими показателями:

(тыс. рублей)

| **Показатели** | **2024 год** | **2025 год** | **2026 год** | **2027 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Утверждено по состоянию на 01.10.2024 года | Проект | Прогноз | Прогноз |
| **ДОХОДЫ** |  |  |  |  |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **151 708,5** | **108 956,0** | **113 897,0** | **117 303,0** |
| **Безвозмездные поступления** | **345 921,6** | **324 997,2** | **262 971,0** | **263 445,9** |
| *нецелевые поступления* | *62 671,4* | *63 750,1* | *59 897,8* | *59 818,3* |
| *целевые поступления* | *283 250,2* | *261 247,1* | *203 073,2* | *203 627,6* |
| **Доходы – всего** | **497 630,1** | **433 953,2** | **376 868,0** | **380 748,9** |
| **РАСХОДЫ** |  |  |  |  |
| Расходы за счет собственных средств | 228 483,1 | 172 706,1 | 173 794,8 | 177 121,3 |
| Расходы за счет целевых средств | 283 250,2 | 261 247,1 | 203 073,2 | 203 627,6 |
| **Расходы - всего** | **511 733,3** | **433 953,2** | **376 868,0** | **380 748,9** |
| *в т.ч. условно утверждаемые расходы* |  |  | *4 389,8* | *8 949,4* |
| **Дефицит (-)/профицит (+)** | **-14 103,2** |  |  |  |

Бюджетные параметры на следующую трехлетку полностью соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

**IV. Доходы консолидированного бюджета**

**Воскресенского муниципального района Саратовской области на 2025-2027 годы**

Прогноз доходов консолидированного бюджета района на 2025-2027 годы рассчитан на основе показателей проекта социально-экономического развития Воскресенского муниципального района Саратовской области.

Исходя из показателей прогноза социально-экономического развития района объем налоговых и иных обязательных платежей консолидированного бюджета планируется на 2025 год в объеме 108 956,0 тыс. рублей, с уменьшением к бюджетным назначениям консолидированного бюджета 2024 года на 28,2 %.

Основные параметры прогноза налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов представлены в следующей таблице:

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2025 год** | **2026 год** | **2027 год** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 108 956,0 | 113 897,0 | 117 303,0 |
| *% роста к предыдущему году* | *71,8* | *104,5* | *103,0* |
| из них |  |  |  |
| Налог на доходы физических лиц | 42 809,3 | 44 651,6 | 46 535,9 |
| Земельный налог | 9 781,6 | 9 865,0 | 10 044,0 |
| Транспортный налог | 15 037,0 | 15 100,0 | 15 200,0 |
| Акцизы по подакцизным товарам(продукции), производимым на территории Российской Федерации | 12 120,2 | 13 624,3 | 14 033,1 |
| Неналоговые доходы | 10 088,9 | 11 032,1 | 11 311,0 |

Общий объем безвозмездных поступлений сформирован исходя из объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных в проекте областного закона «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Безвозмездные поступления на 2025 год предусмотрены в объеме 324 997,2 тыс. рублей, из них: дотации – 63 750,1 тыс. рублей (19,6 % от общего объема безвозмездных поступлений), субсидии – 54 063,9 тыс. рублей (16,6 % от общего объема безвозмездных поступлений), субвенции – 202 932,8 тыс. рублей (62,4 % от общего объема безвозмездных поступлений). В плановом периоде 2026 и 2027 годов безвозмездные поступления консолидированного бюджета района составят 262 971,0 тыс. рублей и 263 445,9 тыс. рублей соответственно.

Структура безвозмездных поступлений консолидированного бюджета района представлена в следующей таблице:(тыс. рублей)

| **Показатели** | **2024 год** | | **2025 год** | **2026 год** | **2027 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Перво­началь­ный бюджет | Уточненные бюджетные ассигнования на 01.10.2024 | Проект | Прогноз | Прогноз |
| **Безвозмездные поступления - всего** | **300 414,9** | **345 921,6** | **324 997,2** | **262 971,0** | **263 445,9** |
| безвозмездные поступления из областного бюджета | 300 414,9 | 347 490,2 | 324 997,2 | 262 971,0 | 263 445,9 |
| дотации | 62 671,4 | 62 671,4 | 63 750,1 | 59 897,8 | 59 818,3 |
| субсидии | 76 662,8 | 84 841,4 | 54 063,9 | 0,0 | 0,0 |
| субвенции | 156 691,5 | 182 973,9 | 202 932,8 | 200 100,4 | 200 625,2 |
| иные межбюджетные трансферты целевого назначения | 4 389,2 | 17 003,5 | 4 250,4 | 2 972,8 | 3 002,4 |
| прочие поступления |  | -1 568,6 |  |  |  |

**V. Расходы консолидированного бюджета Воскресенского муниципального района Саратовской области на 2025-2027 годы**

Формирование бюджетных проектировок на 2025-2027 годы осуществлялось на следующих основных принципах:

- целевые ориентиры по повышению заработной платы по отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленным Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, 1 июня 2012 года № 761 и 28 декабря 2012 года № 1688 (далее – Указы), учтены на уровне, установленном с 1 октября 2024 года;

- индексация оплаты труда работников бюджетной сферы, муниципальных служащих на прогнозный уровень инфляции: с 1 октября 2025 года на 4,0 %, с 1 октября 2026 года на 4,0 %, с 1 октября 2027 года на 4,0 %;

- применение минимального размера оплаты труда, установленного на уровне 1 января 2025 года – 22 440 рублей;

- ежегодная индексация на прогнозный уровень инфляции социальных выплат, по которым установлены соответствующие нормы: с 1 октября 2025 года на 4,0 %, с 1 октября 2026 года на 4,0 %, с 1 октября 2027 года на 4,0 %;

- соблюдение установленных законодательством Российской Федерации норм в отношении дорожных фондов;

- отказ от предоставления муниципальных гарантий.

Объем бюджетных ассигнований областного дорожного фонда в 2025-2027 годах определяется в объеме бюджетных назначений, учтенных в доходной части соответствующих бюджетных проектировок консолидированного бюджета района по перечню доходных источников, установленных статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

объем дорожного фонда Воскресенского муниципального района на 2025 год составляет 17 537,0 тыс. рублей, на 2026 год 17 650,0 тыс. рублей, на 2027 год 17 850,0 тыс. рублей;

объем дорожного фонда Воскресенского муниципального образования Воскресенского муниципального района на 2025 год составляет 15 438,0 тыс. рублей, на 2026 год 3 470,0 тыс. рублей, на 2027 год 3 630,0 тыс. рублей;

объем дорожного фонда Елшанского муниципального образования Воскресенского муниципального района на 2025 год составляет 17 841,6 тыс. рублей, на 2026 год 3 261,0 тыс. рублей, на 2027 год 3 409,8 тыс. рублей;

объем дорожного фонда Синодского муниципального образования Воскресенского муниципального района на 2025 год составляет 8 902,6 тыс. рублей, на 2026 год 4 343,3 тыс. рублей, на 2027 год 4 343,3 тыс. рублей;

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в плановом периоде предусмотрены условно утверждаемые расходы на 2026 год в размере 2,5% или 4 389,8 тыс. рублей и на 2027 год в размере 5% или 8 949,4 тыс. рублей от общей суммы расходов районного бюджета (без учета расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет целевых поступлений), в том числе:

в бюджете Воскресенского муниципального района 3 486,2 тыс. рублей и 7 088,1 тыс. рублей;

в бюджете Воскресенского муниципального образования Воскресенского муниципального района 261,6 тыс. рублей и 541,0 тыс. рублей;

в бюджете Елшанского муниципального образования Воскресенского муниципального района 377,6 тыс. рублей и 790,8 тыс. рублей;

в бюджете Синодского муниципального образования Воскресенского муниципального района 264,4 тыс. рублей и 529,5 тыс. рублей.

В структуре расходов консолидированного бюджета района 66,7 % занимают расходы на социальную сферу, общий объем которых в 2025 году ожидается в сумме 289 611,9 тыс. рублей, в 2026 году – 262 063,4 тыс. рублей, в 2027 году – 264 048,6 тыс. рублей.

(тыс. рублей)

| **Наименование** | **2025 год проект\*** | **Плановый период\*** | |
| --- | --- | --- | --- |
| **2026 год** | **2027 год** |
| **Общегосударственные вопросы - всего** | **62 533,3** | **66 426,9** | **62 548,1** |
| **Национальная оборона** | **1 184,1** | **1 297,2** | **1 344,0** |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **1 804,8** | **1 780,3** | **1 848,7** |
| **Национальная экономика** | **68 541,9** | **30 717,0** | **31 370,8** |
| *Топливно-энергетический комплекс* | *100,0* | *120,0* | *120,0* |
| *Сельское хозяйство и рыболовство* | *594,7* | *594,7* | *594,7* |
| *Водное хозяйство* | *7 000,0* |  |  |
| *Дорожное хозяйство (дорожные фонды)* | *59 719,2* | *28 724,3* | *29 233,1* |
| *Другие вопросы в области национальной экономики* | *1 128,0* | *1 278,0* | *1 423,0* |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **10 277,2** | **10 193,4** | **10 639,3** |
| **Образование** | **255 969,3** | **241 788,6** | **243 230,9** |
| **Культура, кинематография** | **28 228,5** | **14 544,1** | **14 948,2** |
| **Социальная политика** | **3 429,0** | **3 702,1** | **3 810,9** |
| **Физическая культура и спорт** | **150,0** | **150,0** | **150,0** |
| **Средства массовой информации** | **1 835,1** | **1 878,6** | **1 908,6** |
| **ИТОГО РАСХОДОВ** | **433 953,2** | **372 478,2** | **371 799,5** |
| Условно утверждаемые расходы районного бюджета |  | 4 389,8 | 8 949,4 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** |  | **376 868,0** | **380 748,9** |

**VI. Межбюджетные трансферты**

Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований на 2025-2027 годы запланированы в объемах 1 721,5 тыс. рублей, 1 789,4 тыс. рублей и 1 863,6 тыс. рублей соответственно по годам.

Структура межбюджетных трансфертов из районного бюджета представлена в следующей таблице:

(млн. рублей)

| **Показатели** | **2024 год** | | **2025 год** | **2026 год** | **2027 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Первона- чальный бюджет | План на 01.10.2024 | Проект | Проект | Проект |
| **Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям - всего** | **1 642,6** | **1 642,6** | **1 721,5** | **1 789,4** | **1 863,6** |
| за счет целевых средств | 960,0 | 960,0 | 723,1 | 751,1 | 783,7 |
| за счет средств районного бюджета | 682,6 | 682,6 | 998,4 | 1 038,3 | 1 079,9 |
| **Дотации всего** | **1 642,6** | **1 642,6** | **1 721,5** | **1 789,4** | **1 863,6** |
| за счет средств районного бюджета | 1 642,6 | 1 642,6 | 1 721,5 | 1 789,4 | 1 863,6 |
| *на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений* | 1 642,6 | 1 642,6 | 1 721,5 | 1 789,4 | 1 863,6 |

В 2025 году межбюджетные трансферты из районного бюджета предоставляются в следующих формах:

дотаций – 1 721,5 тыс. рублей.

**VII. Источники финансирования дефицита консолидированного бюджета района, муниципальный долг района и его обслуживание**

Районный бюджет сформирован на 2025 год с учетом ожидаемого уровня муниципального долга района за 2024 год.

Погашение бюджетных кредитов не планируется.

Осуществление банковских заимствований не планируется.

Предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований в 2025 году, в 2026- 2027 годах не предусматривается.

Плата за пользование бюджетными кредитами в 2025- 2027 годах не планируется.

Основными направлениями долговой политики области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов являются:

продление реализации действующих планов мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов района до 2026 года включительно;

соблюдение соотношений муниципального долга района к объему налоговых и неналоговых доходов районного бюджета;

обеспечение в 2025-2027 годах дефицита бюджета Воскресенского муниципального района Саратовской области на уровне не более 10 процентов от суммы доходов бюджета Воскресенского муниципального района Саратовской области без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год;

установление моратория на предоставление муниципальных гарантий Воскресенского муниципального района Саратовской области до 2027 года включительно;

повышение уровня долговой устойчивости района.